

Índice General

	<u>Página</u>
PRÓLOGO	17
INTRODUCCIÓN	21
1. La construcción del Estado afgano	21
2. Marco conceptual	22
2.1. <i>Problemas Perversos y Sistemas Adaptativos Complejos</i>	24
2.2. <i>Afganistán como sistema adaptativo complejo</i>	30
2.3. <i>Estado de Derecho</i>	33
2.4. <i>Protección Internacional de los Derechos Humanos (DDHH)</i>	36
2.5. <i>Estado Fallido, Statebuilding y Nationbuilding</i>	38
2.6. <i>Estabilización y Contrainsurgencia</i>	40
3. Objeto y estructura del estudio	43
CAPÍTULO I	
CONCEPTOS Y MODELOS DE REFERENCIA EN MATERIA DE ESTABILIZACIÓN EN SITUACIONES DE CONFLICTO	47
1. Evolución del concepto de estabilización	48
1.1. <i>Presupuestos fácticos</i>	48
1.1.1. La participación militar en el gobierno de la población civil	48
1.1.2. El gobierno de los territorios ocupados durante la II. ^a GM en Europa	50
1.1.3. El camino hacia la normalidad (Estabilización)	54
1.1.4. Lecciones aprendidas	56

1.2.	<i>Formulación progresiva del concepto de Cooperación Cívico-Militar</i>	57
1.2.1.	La función Asuntos Civiles durante la Guerra Fría	57
1.2.2.	El nacimiento del concepto de Cooperación Cívico-Militar	58
1.3.	<i>Consolidación del concepto de Cooperación Cívico-Militar</i>	62
1.3.1.	La metamorfosis la Cooperación Cívico-Militar	62
1.3.2.	La estrategia de contrainsurgencia	66
2.	El enfoque integral en la gestión de operaciones de estabilización	74
2.1.	<i>Presupuestos conceptuales y funcionales</i>	74
2.2.	<i>El Concepto de Enfoque Integral</i>	78
2.3.	<i>Aplicación del concepto</i>	84
2.4.	<i>Consecuencias</i>	86
3.	Conclusiones	88

CAPÍTULO II

LA ESTABILIZACIÓN AFGANA: CONDICIONANTES Y FACTORES	91
1. Condicionantes sociohistóricos	92
1.1. <i>Construcción política del Estado afgano</i>	92
1.1.1. El Nacimiento de un Estado	96
1.1.2. El Gran Juego y el Emir de Hierro	98
1.2. <i>La realidad cultural</i>	103
1.2.1. Tolerancia hacia la desigualdad	105
1.2.2. Actitud ante lo desconocido	106
1.2.3. Colectivismo frente a individualismo	107
1.3. <i>El factor religioso</i>	108
1.4. <i>El factor étnico</i>	113
1.4.1. Tensiones interétnicas	115
1.4.2. <i>Pastunización</i>	117

	<i>Página</i>
1.5. <i>El factor tribal</i>	118
1.5.1. Las tribus afganas	118
1.5.2. Las tribus en los entornos urbanos y supramunicipales	120
1.5.3. ¿Una sociedad tribal?	122
1.5.4. Las tribus frente al Estado	125
1.6. <i>El factor de género</i>	126
1.6.1. El problema de género: la mujer en Afganistán	126
1.6.2. Fundamentos sociales y religiosos del problema de género	130
1.6.3. La impronta de la cultura afgana	133
1.6.4. El peso de la religión	134
1.7. <i>La corrupción: un factor poliédrico</i>	137
2. Condicionantes jurídicos. El Derecho afgano	139
2.1. <i>La realidad jurídica afgana</i>	139
2.2. <i>El sistema jurídico afgano: Una perspectiva histórica</i>	140
2.2.1. Período preconstitucional	140
2.2.2. Historia del constitucionalista afgano	146
2.3. <i>Instituciones tradicionales en el sistema jurídico afgano</i>	147
2.3.1. Instituciones normativas	148
2.3.1.1. La <i>sharía</i>	148
2.3.1.2. El <i>pastunwali</i>	149
2.3.1.3. Reconciliación y venganza	152
2.3.1.4. Las relaciones entre <i>sharía</i> y <i>pastunwali</i>	153
2.3.2. Instituciones representativas	156
2.3.2.1. <i>Shuras</i> y <i>yirgas</i>	156
2.3.2.2. Las grandes asambleas nacionales (<i>Loya Yirga</i>)	158
2.4. <i>El proceso constituyente: 2001-2004</i>	161
2.4.1. La Constitución de 2004. Proceso de redacción y aprobación	162
2.4.2. Antecedentes. La Constitución de 1964	166

	<u>Página</u>
2.4.3. La hoja de ruta de los Acuerdos de Bonn	168
2.5. <i>El sistema político afgano</i>	170
2.5.1. Características generales	170
2.5.2. División de poderes	171
2.5.2.1. División horizontal. El presidencialismo	173
2.5.2.2. División vertical. El centralismo	179
2.5.3. El poder judicial	182
2.5.4. Los partidos políticos	184
2.5.4.1. Surgimiento	185
2.5.4.2. Los partidos islamistas	189
2.5.4.3. Partidos políticos en el Afganistán post-talibán	192
A) Proceso de formación	192
B) El sistema de voto único no transferible	196
C) Situación actual de los partidos políticos	198
3. Condicionantes coyunturales: conflicto e intervención internacional	200
3.1. <i>El conflicto afgano: caracteres definitorios</i>	200
3.2. <i>Fundamentos de la intervención internacional</i>	200
3.3. <i>Objetivos y Estrategia de la Intervención Internacional. Los Acuerdos de Bonn</i>	201
3.4. <i>La transición hacia la democracia</i>	209
3.4.1. Aplicación de los Acuerdos de Bonn	209
3.4.2. La implicación internacional	216
3.4.3. La dimensión humanitaria	218
3.4.4. La Estrategia Nacional de Desarrollo	222
3.5. <i>Balance de la intervención internacional</i>	227

CAPÍTULO III

EL MODELO AFGANO	231
1. Justicia y Paz. El dilema de las prioridades	233
1.1. <i>El proceso constituyente en el marco del conflicto afgano</i>	233
1.2. <i>La difícil armonización de los procesos de paz y Los constituyentes</i>	240
1.3. <i>Gradualismo frente a secuenciación</i>	246
1.4. <i>El modelo afgano</i>	249
2. La reforma del sector de la justicia	251
2.1. <i>Estrategia y condicionantes</i>	251
2.2. <i>Etapas del proceso</i>	255
2.2.1. <i>El esfuerzo inicial. 2001-2006</i>	255
2.2.2. <i>El impulso del Afghanistan Compact</i>	258
2.2.3. <i>Impulso internacional</i>	259
2.3. <i>Balance de la reforma del sector de la justicia</i>	262
3. El régimen de separación de poderes: aplicación y disfunciones	263
3.1. <i>Separación horizontal de poderes</i>	264
3.2. <i>Separación vertical de poderes</i>	265
3.3. <i>Necesidad de un nuevo equilibrio territorial de poder</i>	267
3.3.1. <i>Deficiencias del modelo centralista</i>	267
3.3.2. <i>El enfoque “de abajo a arriba”</i>	268
3.3.3. <i>Necesidad de fortalecimiento de las administraciones locales</i>	271
3.3.4. <i>El debate sobre la necesidad de descentralización</i>	272
3.4. <i>El papel de los poderes informales</i>	275
4. El modelo judicial: relevancia de las instituciones informales	281
4.1. <i>Los Sistemas de Justicia Informal afganos</i>	281
4.1.1. <i>La cuestión de la terminología</i>	282

4.1.2.	Causas de la supervivencia de los sistemas informales	284
4.1.3.	El proceso informal tradicional	287
4.1.4.	Fortalezas y debilidades de la justicia informal ...	291
4.2.	<i>La Justicia Talibán</i>	293
4.3.	<i>Delimitación de competencias entre los sistemas formal e informal</i>	297
4.4.	<i>Intentos de integración de ambos sistemas</i>	299
4.4.1.	Necesidad de un modelo híbrido	303
4.4.2.	La comunidad internacional ante los sistemas de justicia informal	306
4.4.3.	Consecuencias de la integración de los sistemas formal e informal	309
4.5.	<i>Conclusiones</i>	311
5.	La debilidad de los partidos políticos	313
5.1.	<i>El papel de los partidos políticos en el proceso de estabilización</i>	313
5.2.	<i>Viejos y nuevos partidos en el Afganistán post-talibán</i>	320
5.3.	<i>Intento de fortalecimiento bajo la Presidencia de Ghani</i>	325
5.4.	<i>Caracterización de los partidos afganos</i>	327
5.5.	<i>Conclusiones. El papel de los partidos en el sistema político afgano</i>	331
6.	La corrupción: una amenaza para la estabilización	335
6.1.	<i>La corrupción en el Afganistán post-talibán. Causas</i>	337
6.1.1.	La debilidad del Estado afgano	338
6.1.2.	El afianzamiento de los Señores de la Guerra	340
6.1.3.	Efectos perniciosos de la <i>Lluvia de Dólares</i>	342
6.2.	<i>Consecuencias de la Corrupción</i>	346
6.3.	<i>La lucha contra la corrupción</i>	350
6.3.1.	Los inicios de la lucha contra la corrupción (2004–2014)	351
6.3.2.	Postura ante la corrupción del Gobierno de Unidad Nacional (2014)	355

6.3.3.	Cumplimiento de los compromisos internacionales en la lucha contra la corrupción	358
6.3.4.	La nueva estrategia anticorrupción (2018)	363
6.4.	<i>Reformas legislativas</i>	369
6.4.1.	Código Penal	370
6.4.2.	Ley Anticorrupción	371
6.4.3.	Ley de Protección de Denunciantes	372
6.4.4.	Ley de declaración y registro de activos de funcionarios y empleados públicos	373
6.5.	<i>Reformas administrativas</i>	375
6.5.1.	Planes Ministeriales Anticorrupción	375
6.5.2.	Reforma de la Función Pública	376
6.6.	<i>Medidas anticorrupción en el poder judicial</i>	378
6.6.1.	Reformas en los tribunales	380
6.6.2.	Reforma de la Fiscalía General del Estado	380
6.6.3.	Reformas en el Ministerio de Justicia	382
6.6.4.	Reformas en la Policía y en el Grupo Especial de Crímenes Mayores (MCTF)	383
6.6.5.	Centro de Justicia Anticorrupción (ACJC)	385
6.7.	<i>Balance de las reformas</i>	386
6.8.	<i>Lecciones aprendidas de un problema perverso</i>	389
6.8.1.	Consideraciones generales sobre las estrategias anticorrupción	390
6.8.2.	Especificidades del caso afgano	391
6.8.2.1.	La alianza con los señores de la guerra fomentó la corrupción	392
6.8.2.2.	La ayuda económica desbordó a la Administración Afgana	392
6.8.2.3.	La dependencia de la ayuda internacional puede desincentivar la lucha contra la corrupción	393
6.8.2.4.	La lucha efectiva contra la corrupción exige la existencia de un Estado de Derecho	393

6.8.2.5.	Necesidad de conocer el entorno cultural	394
6.8.2.6.	Determinación de un objetivo común y coordinación de esfuerzos	394
6.8.2.7.	Priorización de la prevención sobre el castigo	395
6.8.2.8.	Reflexión final	396
7.	Relevancia de la conciencia intercultural. La cuestión de género	396
7.1.	<i>Contexto político y socio-histórico</i>	<i>397</i>
7.1.1.	Evolución de la situación de la mujer	397
7.1.2.	Intervención internacional (2001)	400
7.1.3.	Evolución de la situación de la mujer en el período post-talibán	403
7.2.	<i>La mujer en Afganistán: Derecho y Realidad</i>	<i>404</i>
7.2.1.	El estatuto jurídico de la mujer en Afganistán	404
7.2.2.	El estatuto real de las mujeres afganas	411
7.3.	<i>Visibilización y empoderamiento</i>	<i>418</i>
7.3.1.	Iniciativas internacionales	420
7.3.2.	Iniciativas locales. La religión como arma a favor de la mujer	422
7.4.	<i>La necesidad de respeto al otro ¿A su cultura o a sus derechos?</i>	<i>426</i>
7.4.1.	El debate sobre el derecho de injerencia	426
7.4.2.	El <i>burka</i> : un ejemplo paradigmático	429
7.4.3.	El dilema de los Derechos Humanos: Universalismo <i>versus</i> relativismo	431
7.4.4.	La búsqueda del equilibrio entre universalismo y relativismo: el contenido mínimo de los Derechos Humanos	436
7.5.	<i>Conclusiones</i>	<i>439</i>

CAPÍTULO IV

CONCLUSIONES	443
1. Limitaciones del modelo de lecciones aprendidas	443
2. Aplicabilidad del modelo al conflicto afgano	447
3. La responsabilidad militar en el gobierno de la población civil en el marco de los conflictos armados	448
4. La articulación de la intervención internacional en la gestión de conflictos	450
5. La relevancia del estado de derecho en la construcción de la Paz	452
5.1. <i>Un proceso constituyente enmarcado en un conflicto no cerrado</i>	452
5.2. <i>Diseño de un Estado fuertemente centralizado</i>	454
5.3. <i>El papel de la Justicia en la construcción del Estado</i>	456
5.4. <i>La corrupción como amenazas proceso de estabilización</i>	457
5.5. <i>El papel de los partidos políticos</i>	458
5.6. <i>El respeto a los Derechos Humanos: la situación de la mujer</i> ...	459
6. Consideraciones finales	461
ACRÓNIMOS	463
BIBLIOGRAFÍA	465

Thomson Reuters ProView. Guía de uso